

# Entwicklung des Grundrechtsschutzes im EG/EU-Recht

1. Phase: Zurückhaltung des EuGH (vgl. aber Slg. 1969, 419 [Stauder]: Andeutung, dass zu den ungeschriebenen allgemeinen Grundsätzen des Gemeinschaftsrechts auf Primärrechtsebene auch Grundrechte gehören und der EuGH deren Wahrung sichert) – Drohung nationaler Gerichte: BVerfGE 37, 271 (Solange I [1974])
2. Phase: Deutliche Signale der Kooperationsbereitschaft durch EuGH: Slg. 1974, 491 (Nold); Slg. 1979, 3727 (Hauer): Grundrechte gehören zu den allg. Rechtsgrundsätzen, die EuGH wahrt; bei der „Findung“ von Grundrechten lässt EuGH sich leiten von den gemeinsamen Verfassungsüberlieferungen der Mitgliedstaaten und den Menschenrechtsschutzverträgen, denen sie alle angehören (insbes. EMRK)

3. Phase: BVerfG reagiert durch Zurücknahme seiner Kontrolle: BVerfGE 73, 339 (Solange II [1986]); 102, 147 (Bananen [2000]); aber: Identitätskontrolle bei Einzelverstößen gegen Art. 1 I GG (BVerfG, B. v. 15.12.2015, 2 BvR 2735/14; Karaosmanoğlu/Ebert, DVBl. 2016, 875 ff.)
4. Phase: Verankerung der Rechtsprechung im EUV und GG („Nachführung“): Art. 6 II EUV (1992) [= Art. 6 III EUV 2007]; Art. 23 I 1 GG (1992)
5. Phase: Grundrechtecharta der EU (2000) zunächst nur als politische Proklamation
6. Phase: Art. 6 EUV i.d.F. des Vertrags von Lissabon (2007); überarbeitete Grundrechtecharta der EU mit Primärrechtsrang (2007 [Sart. II Nr. 150; ABl. 2007 Nr. C 303 (dort mit Erläuterungen)])

7. Phase: Beitritt der EU zur EMRK gem. Art. 6 II EUV – Vertragsentwurf lag vor (Polakiewicz, EuGRZ 2013, 472 ff.), wurde aber vom Plenum des EuGH als primärrechtswidrig verworfen, weil es die Autonomie des EU-Rechts und das Prinzip des gegenseitigen Vertrauens zwischen den Mitgliedstaaten in Bezug auf die Einhaltung der Grundrechte nicht ausreichend beachte – Gutachten 2/13 vom 18.12.2014, ECLI:EU:C:2014:2454 (vgl. Art. 218 Abs. 11 AEUV); die Beitrittsverhandlungen dürften demnächst wiederaufgenommen werden mit dem Ziel, die vom EuGH-Gutachten verlangten Anpassungen des Entwurfs des Beitrittsabkommens vorzunehmen