



Prof. Dr. Christoph Gröpl

Lehrstuhl für Staats- und Verwaltungsrecht,
deutsches und europäisches Finanz-
und Steuerrecht

Vertiefungsvorlesung Verfassungsrecht und Verfassungsprozessrecht

Sommersemester 2021

„Paritätsgesetz“



Teil 1: Verfassungsmäßigkeit des PariG

A. Formelle Verfassungsmäßigkeit

I. Kompetenz

- Art. 70 I GG (+): Saarland >> LT, Art. 65 II SVerf
- Art. 21 V GG (–): Wahl- statt Parteienrecht
- Art. 38 III GG (–): LT- statt BT-Wahl

II. Verfahren/Form, Art. 98, 70, 72, 74, 102 f. SVerf (+)

B. Materielle Verfassungsmäßigkeit

I. Diskriminierungsverbot, Art. 12 III Fall 1, II 1 SVerf

1. Benachteiligung wg. des Geschlechts

- Mann oder Frau kann sich nur noch auf die Hälfte der Listenplätze bewerben
- individuelle Betrachtung, kein „Gruppen-GR“

„Paritätsgesetz“



2. Rechtfertigung

a) Schranke

- zwingende biologische Unterschiede (–)
- kollidierendes Verfassungsrecht

Demo.-Prinzip: weder identitär noch identitätspolit., sondern Gesamtrepräsentation, Art. 66 II 1 SVerf;

Gleichberechtigungsgesetz des Art. 12 II 2 SVerf: als Fördergebot (Staatsziel) – str.

b) Schranken-Schranke: praktische Konkordanz

- legit. Zweck: „Beseitigg. bestehender Nachteile“; Frauenquote in Parteien (Wahlvorschlagsrecht) ⇒ keine Unterrepräsentation ⇒ (–); „Ergebnisgleichheit“ ⇒ kein Verfassungsziel

„Paritätsgesetz“



- (*HilfsGA*) geeignet: mehr Frauen im LT (+)
- erforderlich: freiwillige Quoten o.Ä. nicht gleich geeignet ⇒ (+)
- angemessen: Gesamtabwäg., Unabdingbarkeit? Frauenanteil im LT bereits bei 35 %; starker GR-Eingriff für Einzelnen (+/–)

3. *Erg.*: Art. 12 III F. 1, II 1 SVerf verletzt

II. Aktive Wahlrechtsgleichheit, Art. 63 I SVerf

1. *Schutzbereich*: gleicher Zähl- und Erfolgswert
2. *Eingriff* in Wahlproporz: wenn 1 Liste erschöpft ⇒ verkürzte Gesamtliste ⇒ Stimmenverfall (+)
3. *Rechtfertigung*: kollidierendes VerFR: Demokratieprinzip (–), Art. 12 II 2 SVerf (–) s.o.

„Paritätsgesetz“



III. Passive Wahlrechtsgleichheit, Art. 63 I SVerf

1. *Schutzbereich*: Chancengleichheit, auch für Listenaufstellung (zeitl. Vorwirkung)
2. *Eingriff*: jew. nur noch Hälfte der Listenplätze für Bewerbung offen \Rightarrow (+)
3. *Rechtfertigung*: kollidierendes VerFR: Demokratieprinzip (-), Art. 12 II 2 SVerf (-) s.o.

IV. Aktive u. passive Wahlfreiheit, Art. 63 I SVerf

1. *Schutzbereich*: Wahlvorschlagsrecht (zeitl. Vorwirkung); Mindestmaß an Entscheidungsspielraum
2. *Eingriff*: nicht bloße Organisationsregeln, sondern inhaltl. Vorgaben: Listenparität \Rightarrow (+)
3. *Rechtfertigung*: kollidierendes VerFR (-) s.o.

Prof. Dr. Ch. Gröpl · Vertiefungsvorlesung im Verfassungsrecht und Verfassungsprozessrecht

5

„Paritätsgesetz“



V. Parteienfreiheit, Art. 21 I 2 GG

0. *Gewährleistung, Rechtsgrundlage*: nicht ausdrücklich in SVerf, M1: Art. 21 I 2 GG „Bestandteilsnorm“ (SVerfGH) M2: Teilaspekt der repräsentativen Demokratie und des Rechtsstaats iSv Art. 60 I SVerf
1. *Schutzbereich*: Programm- u. Org.-Freiheit, freies Wahlvorschlagsrecht (vgl. §§ 15 ff. LWG)
2. *Eingriff*: konkrete Vorgaben für Liste \Rightarrow (+)
3. *Rechtfertigung*:
 - Art. 21 V GG: nur Regelungsauftrag \Rightarrow (-)
 - Art. 21 I 3 GG: demokr. Grundsätze \Rightarrow (-)
 - kollidierendes VerFR (-) s.o.

Prof. Dr. Ch. Gröpl · Vertiefungsvorlesung im Verfassungsrecht und Verfassungsprozessrecht

6

„Paritätsgesetz“



VI. Chancengleichheit der Parteien

0. Gewährleistung:

Art. 12 I SVerf, ggf. iVm Art. 21 I GG

1. Ungleichbehandlung:

- Parteien mit unterschiedlicher Mitgliederstruktur werden gleich behandelt
- Parteien mit Mitgliedern nur eines Geschlechts von Listenparitätspflicht. ausgenommen

2. Rechtfertigung:

- Art. 21 V GG: nur Regelungsauftrag \Rightarrow (-)
- kollidierendes VerFR (-) s.o.

VII. Demo.-Prinzip, Art. 60 I, 61 I, 66 II 1 SVerf: s.o.

C. Ergebnis: PariG verfassungswidrig

„Paritätsgesetz“



Teil 2: Antrag der A-Partei

Organstreitverfahren

1. *Statthaftigkeit*, Art. 97 Nr. 1 SVerf, § 9 Nr. 5 SVerfGHG
Verf.-Bde. nur, wenn im OrgStr. kein taugl. Agg.

2. *BetlggFähkt*, Art. 97 Nr. 1 SVerf, § 39 SVerfGHG:

- Ast.: A-Partei kein oberstes LOrgan,
aber: andere Beteiligte, arg. verfassungsrechtl. Stellung/Funktion (Art. 21 GG)
- Agg.: LT, da für Inhalt des G verantwortl.

3. *Antragsgegenstand*, § 40 I SVerfGHG:

rechtserhebliche Maßnahme des Agg.:
PariG vom LT beschlossen (Art. 65 II, Art. 74 SVerf)

„Paritätsgesetz“



4. *Antragsbefugnis*, § 40 I SVerfGHG:
subst. Geltendmachung der Rechtsverletzung
des Ast. in organschaftl. Rechten aus SVerf
 - Freiheit der Parteien (Art. 21 I GG)
 - Chancengleichheit der Parteien (Art. 12 I SVerf, ggf. iVm Art. 21 I GG)
 5. *Frist*, § 40 III SVerfGHG: drei Monate
str.: Fristbeginn: Beschluss oder Verkündung,
2.4.–1.7.2020 ⇒ 10.6.2020 (+)
 6. *Form*, § 16 I, § 40 II SVerfGHG
 7. *Allg. RSchBed*: indiziert
- Ergebnis:** Antrag der A-Partei zulässig